



ŠAKIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Šakių rajono savivaldybės
administracijos direktoriui

2025-08-25

Nr. KSD - 23

Kopija
Šakių rajono savivaldybės merui
Kontrolės komitetui

DĖL KELIŲ PRIEŽIŪROS IR PLĖTROS PROGRAMOS

Šakių rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba (toliau – Tarnyba), atsižvelgdama į Kontrolės komiteto pasiūlymus, atliko 2025 metų veiklos plane¹ numatytą vertinimą.

Vertinimo tikslas – įvertinti veiklos sritis ir procesus, susijusias su kelių priežiūros ir plėtros programos (toliau – KPPP) lėšų paskirstymu, teisiniu reglamentavimu ir nustatyti rizikos veiksnius, galinčius sudaryti prielaidas korupcinio pobūdžio teisės aktų pažeidimams.

Vertinimo metu atlikome:

1. Teisės aktų ir dokumentų turinio analizę
2. Teisės aktų praktinio įgyvendinimo analizę
3. Prieinamos informacijos stebėjimą ir analizavimą
4. Interviu metodu apklausėme savivaldybės administracijos darbuotojus

Vertinime naudotų duomenų ir kitos informacijos šaltiniai:

1. KPPP lėšų, skirtų Šakių rajono savivaldybės vietinės reikšmės keliams bei gatvėms tiesti, rekonstruoti, taisyti (remontuoti), prižiūrėti ir saugaus eismo sąlygoms užtikrinti, naudojimo tvarkos aprašas², (toliau – KPPP tvarkos aprašas).

¹ Šakių rajono savivaldybės kontrolieriaus 2024 m. lapkričio 12 d. įsakymas Nr. KV-9 „Dėl kontrolės ir audito tarnybos 2025 metų veiklos plano patvirtinimo“.

² Šakių rajono savivaldybės tarybos 2024 m. kovo 15 d. sprendimas Nr. T-99 „Dėl Kelių priežiūros ir plėtros programos lėšų, skirtų Šakių rajono savivaldybės vietinės reikšmės keliams bei gatvėms tiesti, rekonstruoti, taisyti (remontuoti), prižiūrėti ir saugaus eismo sąlygoms užtikrinti, naudojimo tvarkos aprašo“ (su vėlesniais pakeitimais).

2. Vietinės reikšmės kelių (gatvių) tiesimo bei taisymo poreikio nustatymo ir darbų programų parengimo komisijos darbo reglamentas³, (toliau – KPPP komisijos darbo reglamentas).

3. Administracijos skyrių veiklos nuostatai, pareigybių aprašymai.

KPPP vykdytojas yra savivaldybės administracijos Ūkio ir investicijų skyrius, kurio specialistai yra atsakingi už KPPP darbų organizavimą, kontroliuoja darbų kokybę, teikia ataskaitas akcinei bendrovei „Via Lietuva“. Programos lėšų finansinę apskaitą pagal VSAFAS tvarko Apskaitos skyrius. Vertinimo metu vadovavomės prielaida, kad mums pateikti dokumentai yra pilni, galutiniai ir neegzistuoja kiti su KPPP lėšų naudojimo organizavimo procesais susiję dalykai.

Pažymime, kad Tarnyba 2023 metais atliko KPPP programos lėšų panaudojimo teisėtumo ir apskaitos atitikties teisės aktams vertinimą⁴. Savivaldybės administracijai pateikėme keturias rekomendacijas, viena iš jų – pridedamuosiuose dokumentuose (protokoluose) nurodyti KPPP komisijos fiksuotus sprendimus balais, dėl kiekvieno objekto vertinimo pagal nustatytus atrankos vertinimo kriterijus – dar neįgyvendinta.

Pastaraisiais metais ir Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnyba atliko du Šakių rajono savivaldybės KPPP lėšų naudojimo tvarkos aprašo antikorpucinius vertinimus. Abiem atvejais pateikta kritinių antikorpucinių pastabų, kurių didžioji dalis yra susijusi su neaiškia vietinės reikšmės kelių prioritetinių eilių sudarymo tvarka bei objektų atranka⁵.

Šiuo raštu informuojame apie vertinimo rezultatus ir pateikiame kontrolės požiūriu **didesnės svarbos sisteminio pobūdžio rekomendacijas**, kurios gali turėti reikšmingą poveikį vidaus kontrolės stiprinimui, korupcijos rizikos mažinimui ir prevencijai, įgyvendinant KPPP.

Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymas⁶ numato, kad savivaldybių institucijos KPPP finansavimo lėšas paskirsto vadovaudamosi savivaldybių tarybų nustatyta tvarka, pagal kurią turi būti sudaromos viešai skelbiamos ir nuolat atnaujinamos vietinės reikšmės kelių objektų prioritetinės eilės. Vietinės reikšmės kelių objektų prioritetinės eilės sudaromos ne trumpesniam kaip trejų metų laikotarpiui.

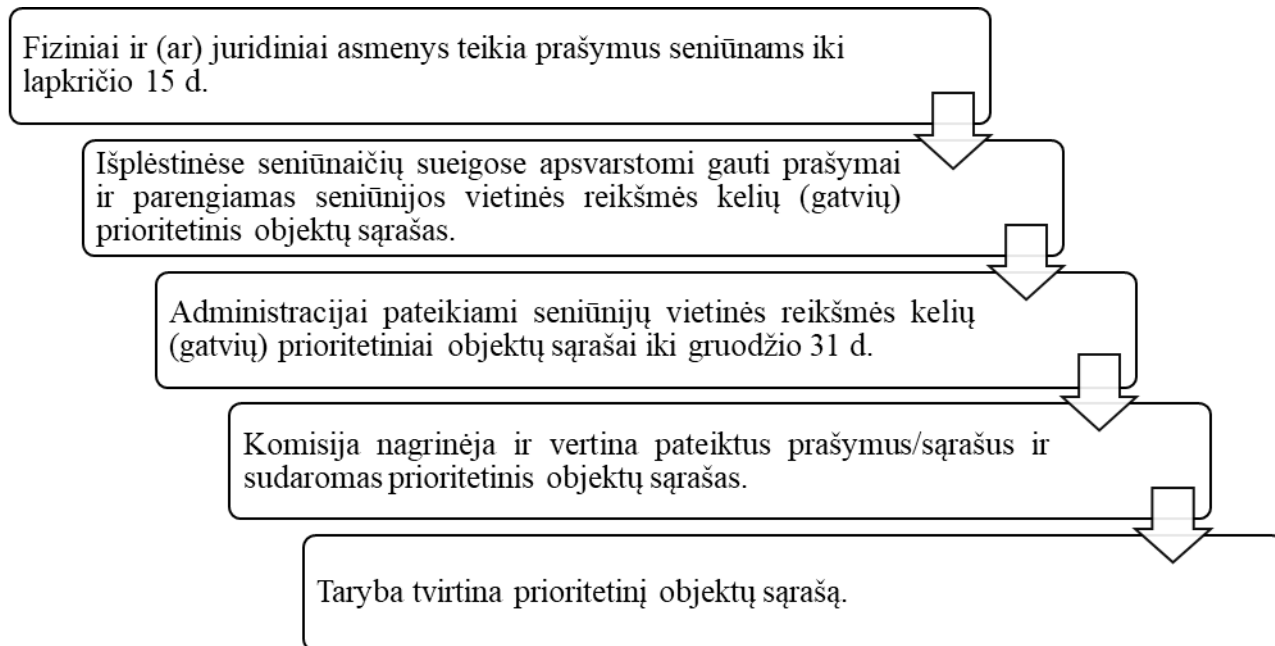
³ Šakių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2023 m. vasario 7 d. įsakymas 113 „Dėl vietinės reikšmės kelių (gatvių) tiesimo bei taisymo poreikio nustatymo ir darbų programų parengimo komisijos sudarymo ir komisijos darbo reglamento patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais);

⁴ Šakių rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2023 m. rugpjūčio 17 d. raštas Nr. KSD- 21 „Dėl kelių programos lėšų panaudojimo“.

⁵ Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos 2022 m. balandžio 15 d. antikorpucinio vertinimo išvada Nr. 4-01-3244 „Dėl Šakių rajono savivaldybių teisės aktų, reglamentuojančių kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų paskirstymą“, Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos 2024 m. gegužės 17 d. antikorpucinio vertinimo išvada Nr. 4-01- 4971 „Dėl Kelių priežiūros ir plėtros programos lėšų, skirtų Šakių rajono savivaldybės vietinės reikšmės keliams bei gatvėms tiesti, rekonstruoti, taisyti (remontuoti), prižiūrėti ir saugaus eismo sąlygoms užtikrinti, naudojimo tvarkos aprašo“.

⁶ Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymo, 2020 m. spalio 12 d. Nr. VIII 2032, 9 str. 8 d.

Savivaldybėje veikianti KPPP lėšų skirstymo (gatvių ir kelių objektų įtraukimo į prioritetinę eilę) tvarka:



Vertinimo metu nustatėme, kad

1. Savivaldybės KPPP teisinis reglamentavimas stokoja aiškumo dėl KPPP tvarkos apraše ir KPPP komisijos darbo reglamente vartojamų skirtingų terminų ir sąvokų, procesų eiliškumo:

(pavyzdžiai)

Eil. nr.	KPPP tvarkos aprašas	KPPP komisijos darbo reglamentas
1.	Pagal 6 ir 7 punktus Komisija nagrinėja ir vertina fizinių ir (ar) juridinių asmenų prašymus dėl vietinės reikšmės kelių (gatvių) tiesimo, rekonstravimo, kapitalinio ar paprastojo remonto darbų. Seniūnai teikia seniūnijos seniūnaičių sueigoje parengtą seniūnijos vietinės reikšmės kelių (gatvių) prioritetinį objektų sąrašą .	Pagal 3.2 punktą KPPP komisija nagrinėja seniūnijų seniūnų bei juridinių ir fizinių asmenų paraiškas dėl vietinės reikšmės kelių (gatvių) tiesimo, rekonstravimo, kapitalinio ar paprastojo remonto darbų.
2.	Pagal 14 punktą vadovaujantis savivaldybės tarybos patvirtintu prioritetiniu objektų sąrašu savivaldybės administracijos Ūkio ir investicijų skyrius administruoja einamųjų metų savivaldybės vietinės reikšmės viešųjų ir vidaus kelių tiesimo, taisymo (remonto), rekonstravimo, priežiūros, saugaus eismo sąlygų užtikrinimo, šių kelių inventorizavimo objektų sąrašą iš einamiesiems metams patvirtinto prioritetinio sąrašo objektų ir teikia jį tvirtinti komisijai ir savivaldybės tarybai .	Pagal 3.3 punktą KPPP komisija pagal gautas paraiškas su skyriumi parengia ir pateikia tarybai tvirtinti kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšomis finansuojamų vietinės reikšmės viešųjų ir vidaus kelių tiesimo, taisymo (remonto), rekonstravimo, priežiūros, saugaus eismo sąlygų užtikrinimo, šių kelių inventorizavimo einamųjų metų objektų sąrašą .

2. Vadovaujantis KPPP tvarkos aprašo 8 punkto nuostatomis, KPPP komisija, sudarydama prioritetinį objektų sąrašą, juos vertina ne tik pagal nustatytus kriterijus, bet ir atsižvelgia į visų seniūnijų tolygią susisiekimo infrastruktūros plėtrą. KPPP tvarkos apraše (ar kitame dokumente) nėra apibrėžta, kas yra seniūnijų tolygi **susisiekimo infrastruktūros plėtra**, kaip šis tolygumas nustatomas, kokią įtaką daro objektų vertinimo kriterijų balų sumai ir galutinei vietai prioritetinėje eilėje. Manytina, kad tokio kriterijaus neapibrėžtumas, išsamaus ir nuoseklaus įvertinimo stoka suteikia galimybes subjektyviai interpretuoti teisės aktus, sudarant prioritetinių objektų sąrašus.

3. Pagal KPPP komisijos darbo reglamento 6.2 punktą, seniūnų paraiškos duomenys pateikiami naudojantis jau nebegaliojančia Šakių rajono savivaldybės vietinės reikšmės kelių (gatvių) tiesimo, taisymo (remonto) prioritetinio balo skaičiavimo lentelė seniūnijoms⁷.

Tarnybos nuomone, KPPP tvarkos apraše ir KPPP komisijos darbo reglamente aiškiai apibrėžtos procedūros ir kriterijai sumažintų galimybes piktnaudžiauti ar priimti neobjektyvius sprendimus, susijusius su objektų sąrašo nustatymu, eiliškumo ar prioritetų keitimu. Tai padėtų didinti pasitikėjimą savivaldybės veikla, jos skaidrumu, lėšų naudojimui pagal paskirtį, užkertant kelią korupcijai.

4. Seniūnijų seniūnai, pateikdami dokumentus dėl seniūnijos vietinės reikšmės kelių (gatvių) prioritetinis objektų sąrašo, taiko skirtingą praktiką. Dalis seniūnų⁸ KPPP komisijai pateikia objektų vertinimo pagal kriterijus balų lentelę arba nurodo vertinimo balus, kiti seniūnai⁹ neteikia tokio objektų vertinimo. Todėl lieka abejonių dėl seniūnų pateiktos informacijos atitikties esamai situacijai vertinimo.

Rekomenduojame atnaujinti KPPP tvarkos aprašą ir KPPP komisijos darbo reglamentą aiškiai išvardinant procedūrų eiliškumą, kriterijus, jų taikymą, nustatyti teikiamų dokumentų formas ir turinį bei įvardinti asmenis, kas tai atlieka – seniūnai, juridiniai ar fiziniai asmenys.

5. KPPP komisijos protokolo¹⁰ turinyje pastebėjome, kad vis dar nepateikiami einamaisiais metais naujai siūlomų seniūnijų seniūnaičių sueigose patvirtintų kelių ir (ar) gatvių objektų vertinimai balais, nors tai numato KPPP tvarkos aprašo 9 punktas. Tokiu būdu, nepateikiant vertinimo ar papildomos dokumentacijos (objektų vaizdinės medžiagos, kuri iliustruoja jų būklę ir kt.), gali būti sudarytos sąlygos manipuliuoti prioritetų nustatymo procesais.

⁷ 2017 m. rugpjūčio 9 d. Šakių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymas Nr. AT-728 „Dėl vietinės reikšmės kelių (gatvių) tiesimo, taisymo (remonto) prioritetinio balo skaičiavimo lentelės patvirtinimo“ (neteko galios 2023 m. gruodžio 20 d.).

⁸ Griškabūdžio, Kidulių, Sudargo, Lekėčių, Lukšių, Slavikų.

⁹ Barzdų, Gelgaudiškio, Kudirkos Naumiesčio, Sintautų Žvirgždaičių.

¹⁰ 2024 m. gruodžio 3 d. Vietinės reikšmės kelių (gatvių) tiesimo bei taisymo poreikio nustatymo ir darbų programų parengimo komisijos posėdžio protokolas Nr. 2.

Tarnybos nuomone, tinkamas protokolų parengimas ir viešinimas užtikrintų KPPP vykdymo procesų aiškumą, atsakomybę, sprendimų nuoseklumą bei galimybę vertinti jų įgyvendinimą. Tai leistų visiems suinteresuotiems asmenims susipažinti su sprendimų priėmimo eiga ir argumentais.

Rekomenduojame viešinti KPPP komisijos protokolus, laikantis duomenų apsaugos reikalavimų ir nusistatytos tvarkos, bei periodiškai teikti informaciją apie faktinį KPPP programos įgyvendinimą.

Vietinės reikšmės kelių objektų prioritetinių eilių sudarymo procesas yra vienas iš svarbių veiksnių, užtikrinančių tinkamą infrastruktūros plėtrą ir lėšų panaudojimą. Teisinis reguliavimas numato, kad sprendimai dėl objektų įtraukimo į prioritetinę eilę turi būti grindžiami aiškiais kriterijais, viešumu ir bendruomenės įsitraukimu. Tačiau praktikoje pasitaiko situacijų, kurios gali kelti visuomenei abejonių dėl procesų skaidrumo ir sudaryti sąlygas interesų konfliktams.

Tarnybos nuomone, svarbu stiprinti savivaldybės sprendimų priėmimo procedūrų skaidrumą ir užtikrinti, kad lėšos būtų naudojamos pagal paskirtį, siekiant mažinti korupcijos riziką ir didinti visuomenės pasitikėjimą savivaldybe.

Šakių rajono savivaldybės administracija 2025-08-22 raštu Nr. SE-1677 „Dėl informacijos pateikimo“ pritarė Tarnybos išvadoms dėl KPPP ir patvirtino teiktų rekomendacijų įgyvendinimo planą.

Dėkojame už bendradarbiavimą.

Savivaldybės kontrolierės pavaduotoja
pavaduojanti savivaldybės kontrolierę

Indrė Jančaitytė

Rekomendacijų įgyvendinimo planas

Rekomendacijos eilės numeris	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Veiksmas / Priemonės / Komentarai	Įgyvendinimo terminas (data) ir atsakingas asmuo
1.	2	3	4	5
1.	Atnaujinti KPP lėšų, skirtų Šakių rajono savivaldybės vietinės reikšmės keliams bei gatvėms tiesti, rekonstruoti, taisyti (remontuoti), prižiūrėti ir saugaus eismo sąlygoms užtikrinti, naudojimo tvarkos aprašą , kuriame būtų aiškiai apibrėžta vietinės reikšmės kelių prioritетinių eilių sudarymo tvarka bei objektų atranka.	Savivaldybės administracija	Atnaujintas Tvarkos aprašas, apibrėžiant vietinės reikšmės kelių prioritетinių eilių sudarymo tvarką bei objektų atranką	2025-12-31, Ūkio ir investicijų skyrius, Aušra Slidziauskienė
2.	Atnaujinti Vietinės reikšmės kelių (gatvių) tiesimo bei taisymo poreikio nustatymo ir darbų programų parengimo komisijos darbo reglamentą , kuris būtų suderintas su KPPP lėšų, skirtų Šakių rajono savivaldybės vietinės reikšmės keliams bei gatvėms tiesti, rekonstruoti, taisyti (remontuoti), prižiūrėti ir saugaus eismo sąlygoms užtikrinti, naudojimo tvarkos aprašo nuostatomis .	Savivaldybės administracija	Atnaujintas komisijos darbo reglamentas, suderinant su KPPP lėšų, naudojimo tvarkos aprašo nuostatomis	2025-12-31, Ūkio ir investicijų skyrius, Aušra Slidziauskienė
3.	Vadovaujantis KPPP tvarkos aprašo 9 punktu einamaisiais metais naujai siūlomų seniūnijų seniūnų seniūnaičių sueigose patvirtintų kelių ir (ar) gatvių objektų vertinimą balais fiksuoti KPPP komisijos protokole .	Savivaldybės administracija	Komisijos protokole bus fiksuoti objektų vertinimai balais	Komisijos posėdis, Ūkio ir investicijų skyriaus vedėjas Martynas Remeikis
4.	Viešinti KPPP komisijos protokolus, laikantis duomenų apsaugos reikalavimų.	Savivaldybės administracija	Viešinamas protokolas savivaldybės internetinėje svetainėje	Ūkio ir investicijų skyriaus vedėjas Martynas Remeikis

DETALŪS METADUOMENYS	
Dokumento sudarytojas (-ai)	Šakių Rajono Savivaldybės Kontrolės ir Audito Tarnyba
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Dėl kelių priežiūros ir plėtros programos
Dokumento registracijos data ir numeris	2025-08-25 Nr. KSD-23
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	-
Dokumento adresatas (-ai)	Šakių rajono savivaldybės administracija
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Indrė Jančaitytė Savivaldybės kontrolieriaus pavaduotoja
Parašo sukūrimo data ir laikas	2025-08-25 13:23
Parašo formatas	Trumpalaikio galiojimo (XAdES-T)
Laiko žymoje nurodytas laikas	2025-08-25 13:23
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016
Sertifikato galiojimo laikas	2024-07-28 12:30 - 2029-07-27 23:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	0
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	0
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Elpako v.20250822.1
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Tikrinant dokumentą nenustatyta jokių klaidų (2026-03-17)
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2026-03-17 nuorašą suformavo Indrė Jančaitytė
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2026-03-17 Dokumentų valdymo sistema „Kontora“